 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010
	ESTUDIOS PREVIOS	Versión: 06 Fecha aprobación: 09/07/2025

FORMATO DE ESTUDIOS PREVIOS – OTRAS FORMAS DE CONTRATACIÓN	
DEPENDENCIA QUE PROYECTA	UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARA LA GESTION DEL RIESGO DE CUNDINAMARCA
FECHA	OCTUBRE DE 2025

1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE LA ENTIDAD ESTATAL PRETENDE SATISFACER CON EL PROCESO DE CONTRATACIÓN

Que, la Constitución Política de 1991, en su artículo 2° de los principios fundamentales, establece los fines esenciales del Estado:

"(...) servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo (...)".


Que, como lo establece el artículo 79 de la Carta Magna, es deber del Estado garantizar un ambiente sano y la protección, planificación y conservación del medio ambiente, bajo el siguiente tenor: *"Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Igualmente, es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines."*; de igual manera, el artículo 80 superior preceptúa que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, conservación, restauración o sustitución.

Que, el artículo 209 de la Carta Política, ordena que la que función administrativa debe estar al servicio de los intereses generales, y se debe desarrollar con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, el artículo 3° de la Ley 80 de 1993, establece con relación a los fines de la contratación estatal: *"Los servidores públicos tendrán en consideración que al celebrar contratos y con la ejecución de los mismos, las entidades buscan el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines."*

Que, en relación con la estructura administrativa del Departamento de Cundinamarca, y conforme a lo dispuesto en el artículo 3° del Decreto Ordenanzal N° 406 del 06 de noviembre de 2024, se tiene que la Unidad Administrativa Especial para la Gestión del Riesgo de Desastres- UAEGRD se encuentra adscrita a la organización interna del Despacho del Gobernador de Cundinamarca, y por su parte, el artículo 13 del mismo decreto señala como misión de la UAEGRD lo siguiente:

"Es misión de la Unidad Administrativa Especial para la Gestión del Riesgo de Desastres dirigir, liderar, orientar y adelantar las actividades de la gestión del riesgo de desastres en coordinación con las entidades del Sistema Nacional, Departamental y Municipal para la Gestión del Riesgo de Desastres, con el fin de prevenir y mitigar los riesgos así como articular las acciones de intervención y manejo de emergencias, para contribuir a la seguridad, al bienestar y a la calidad de vida de los habitantes del Departamento."


 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010 Versión: 06
	ESTUDIOS PREVIOS	Fecha aprobación: 09/07/2025

Que, en los términos del artículo 14 ibidem, se tienen como objetivos de la UAEGRD:

1. *Promover la articulación de las entidades de orden Nacional, Departamental y Municipal en las actividades destinadas a conocer los riesgos, prevenir emergencias, desastres y mitigar el impacto sobre la población y bienes de los cundinamarqueses.*
2. *Velar por la incorporación de las variables y los instrumentos de la gestión del riesgo en la Planificación del Desarrollo.*
3. *Promover la participación pública, privada y comunitaria en la gestión del riesgo.*
4. *Articular y participar en la respuesta eficiente y oportuna en caso de emergencias y/o desastres, garantizando la preparación para la recuperación, a través de acciones de coordinación que permitan atender el evento de emergencia y/o desastre.*
5. *Contribuir en la reducción del riesgo en el departamento de Cundinamarca, realizando intervención prospectiva, correctiva y protección financiera.*
6. *Desarrollar y participar en la consolidación del Sistema Departamental para la Gestión*
7. *Velar por el fortalecimiento de la cooperación interinstitucional en las áreas de conocimiento, reducción, manejo y mitigación del riesgo, así como en los procesos de rehabilitación y reconstrucción cuando ocurran desastres.*
8. *Generar, garantizar y desarrollar el proceso de conocimiento del riesgo, mediante identificación de escenarios, factores, análisis, monitoreo y evaluación, para lograr mitigar el riesgo."*

Así mismo, el artículo 15 del mismo Acto Administrativo expresa las funciones esenciales de la UAEGRD:

1. *Vigilar, promover y garantizar el flujo efectivo de los procesos de la gestión del riesgo.*
2. *Asesorar sobre Sistema Departamental para la Gestión del Riesgo de Desastres y efectuar propuestas para su mejora en los niveles territoriales.*
3. *Coordinar, impulsar y fortalecer capacidades para el conocimiento del riesgo, prevención de este y manejo de desastres, y su articulación con los procesos de desarrollo en los ámbitos nacional, departamental y municipal.*
4. *Proponer y articular las políticas, estrategias, planes, programas, proyectos y procedimientos departamentales de gestión del riesgo de desastres.*
5. *Promover la articulación interinstitucional para el estudio, análisis y manejo de la Gestión del Riesgo de Desastres.*
6. *Apoyar las actividades encaminadas a que las autoridades departamentales formulen y concierten el plan de gestión del riesgo de desastres y una estrategia para la respuesta a emergencias de la respectiva jurisdicción, en armonía con el plan de gestión del riesgo y la estrategia de respuesta del nivel nacional.*
7. *Orientar y apoyar a las entidades departamentales y municipales en su fortalecimiento institucional para la gestión del riesgo de desastres y asesorarlos para la inclusión de la política de gestión del riesgo de desastres en los Planes Territoriales.*
8. *Promover y participar en los análisis, estudios e investigaciones en materia de gestión del riesgo.*
9. *Velar por el cumplimiento de los estudios generales y específicos del riesgo que consideren los posibles efectos de eventos naturales sobre la infraestructura y la incidencia sobre las condiciones de vida en el Departamento.*
10. *Mantener en funcionamiento el sistema integrado de información, de comunicación y tecnología, que posibilite avanzar en la gestión del riesgo de desastres, garantizando la interoperabilidad con el sistema nacional.*

 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010 Versión: 06
	ESTUDIOS PREVIOS	Fecha aprobación: 09/07/2025

11. *Coordinar con la Secretaría de Prospectiva e Integración Territorial, o quien haga sus veces, el seguimiento y evaluación del Plan de Acción Específico, que se debe ejecutar en caso de calamidad pública departamental.*
12. *Activar el Sistema de Gestión del Riesgo, para la preparación y manejo de las Emergencias.*
13. *Desarrollar acciones que reduzcan las condiciones de vulnerabilidad frente a riesgos de desastres en el territorio del Departamento."*

Que, según el artículo primero del Decreto Departamental No. 424 del 2024, el Gobernador de Cundinamarca en ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, efectuó la siguiente delegación en materia contractual: *"Delegar en los secretarios de y del despacho, así como los jefes de unidades administrativas especiales sin personería jurídica, de conformidad con la estructura administrativa establecida en el Decreto Departamental 510 de 2022, la facultad de celebrar contratos y convenios cuyo objeto corresponda al ejercicio propio de sus funciones y su pago se efectúe con cargo al presupuesto de gastos de inversión o funcionamiento de la respectiva dependencia, siempre que su valor no supere una suma equivalente en pesos a veinte mil (5.000) salarios mínimos legales mensuales vigentes. De igual manera, deléguese en los funcionarios señalados anteriormente, la facultad de celebrar contratos y convenios en los que no se comprometan recursos del Departamento, pero que por su naturaleza u objeto generen obligaciones relacionadas con la misión y funciones que competen a cada una de las dependencias"*

Que, la Ley 1523 del 2012 adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, y en sus artículos 1° y 2°, establece que la gestión del riesgo de desastres busca la reducción del riesgo para contribuir a la seguridad, el bienestar, la calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible, y en virtud del principio de responsabilidad, establece como función de las autoridades ejecutar los procesos de reducción de riesgos, así:


"ARTÍCULO 1o. DE LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES. *La gestión del riesgo de desastres, en adelante la gestión del riesgo, es un proceso social orientado a la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas, estrategias, planes, programas, regulaciones, instrumentos, medidas y acciones permanentes para el conocimiento y la reducción del riesgo y para el manejo de desastres, con el propósito explícito de contribuir a la seguridad, el bienestar, la calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible...*

PARÁGRAFO 1o. *La gestión del riesgo se constituye en una política de desarrollo indispensable para asegurar a la sostenibilidad, la seguridad territorial, los derechos e intereses colectivos, mejorar la calidad de vida de las poblaciones y las comunidades en riesgo y, por lo tanto, está intrínsecamente asociada con la planificación del desarrollo seguro, con la gestión ambiental territorial sostenible, en todos los niveles de gobierno y la efectiva participación de la población."*

Parágrafo 2°. *Para todos los efectos legales, la gestión del riesgo incorpora lo que hasta ahora se ha denominado en normas anteriores prevención, atención y recuperación de desastres, manejo de emergencias y reducción de riesgos.*

ARTÍCULO 2o. DE LA RESPONSABILIDAD. *La gestión del riesgo es responsabilidad de todas las autoridades y de los habitantes del territorio colombiano.*

En cumplimiento de esta responsabilidad, las entidades públicas, privadas y comunitarias desarrollarán y ejecutarán los procesos de gestión del riesgo, entiéndase: conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres, en el marco de sus competencias, su ámbito de actuación y su jurisdicción, como componentes del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres. Por su parte, los habitantes del territorio nacional, corresponsables de la gestión del riesgo, actuarán con precaución, solidaridad,

 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010 Versión: 06
	ESTUDIOS PREVIOS	Fecha aprobación: 09/07/2025

autoprotección, tanto en lo personal como en lo de sus bienes, y acatarán lo dispuesto por las autoridades..."

Así mismo, el artículo 3° Ibidem, establece los principios generales que alinean al Gestión del Riesgo, entre los cuales es relevante traer a colación, el principio de solidaridad social, principio del interés público o social, principio de precaución, principio sistémico, principio de coordinación, principio de concurrencia y principio de subsidiariedad, que a su tenor rezan:

"Artículo 3o. (...)

3. Principio de solidaridad social: Todas las personas naturales y jurídicas, sean estas últimas de derecho público o privado, apoyarán con acciones humanitarias a las situaciones de desastre y peligro para la vida o la salud de las personas.

(...)

.7 Principio del interés público o social: En toda situación de riesgo o de desastre, el interés público o social prevalecerá sobre el interés particular. Los intereses locales, regionales, sectoriales y colectivos cederán frente al interés nacional, sin detrimento de los derechos fundamentales del individuo y, sin demérito, de la autonomía de las entidades territoriales.

8. Principio de precaución: Cuando exista la posibilidad de daños graves o irreversibles a las vidas, a los bienes y derechos de las personas, a las instituciones y a los ecosistemas como resultado de la materialización del riesgo en desastre, las autoridades y los particulares aplicarán el principio de precaución en virtud del cual la falta de certeza científica absoluto no será óbice para adoptar medidas encaminadas a prevenir, mitigar la situación de riesgo. (...)


11. Principio sistémico: La política de gestión del riesgo se hará efectiva mediante un sistema administrativo de coordinación de actividades estatales y particulares. El sistema operará en modos de integración sectorial y territorial; garantizará la continuidad de los procesos, la interacción y enlazamiento de las actividades mediante bases de acción comunes y coordinación de competencias. Como sistema abierto, estructurado y organizado, exhibirá las calidades de interconexión, diferenciación, recursividad, control, sinergia y reiteración.

12. Principio de coordinación: La coordinación de competencias es la actuación integrada de servicios tanto estatales como privados y comunitarios especializados y diferenciados, cuyas funciones tienen objetivos comunes para garantizar la armonía en el ejercicio de las funciones y el logro de los fines o cometidos del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres.

13. Principio de concurrencia: La concurrencia de competencias entre entidades nacionales y territoriales de los ámbitos público, privado y comunitario que constituyen el sistema nacional de gestión del riesgo de desastres, tiene lugar cuando la eficacia en los procesos, acciones y tareas se logre mediante la unión de esfuerzos y la colaboración no jerárquica entre las autoridades y entidades involucradas. La acción concurrente puede darse en beneficio de todas o de algunas de las entidades. El ejercicio concurrente de competencias exige el respeto de las atribuciones propias de las autoridades involucradas, el acuerdo expreso sobre las metas comunes y sobre los procesos y procedimientos para alcanzarlas.

14. Principio de subsidiariedad: Se refiere al reconocimiento de la autonomía de las entidades territoriales para ejercer sus competencias. La subsidiariedad puede ser de dos tipos: la subsidiariedad negativa, cuando la autoridad territorial de rango superior se abstiene de intervenir el riesgo y su materialización en el ámbito de las autoridades de rango inferior, si estas tienen los medios para hacerlo. La subsidiariedad positiva, impone a las autoridades de rango superior, el deber de acudir en ayuda de las autoridades de rango inferior, cuando estas últimas, no tengan los medios para enfrentar el riesgo y su materialización en desastre o cuando esté en riesgo un valor, un interés o un bien jurídico protegido relevante para la autoridad superior que acude en ayuda de la entidad afectada."

Y en el artículo 4° Ibidem, define:

 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010
	ESTUDIOS PREVIOS	Versión: 06 Fecha aprobación: 09/07/2025

"(...) 5. Calamidad pública: Es el resultado que se desencadena de la manifestación de uno o varios eventos naturales o antropogénicos no intencionales que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en las personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios o los recursos ambientales, causa daños o pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la población, en el respectivo territorio, que exige al municipio, distrito o departamento ejecutar acciones de respuesta a la emergencia, rehabilitación y reconstrucción.

7. Conocimiento del riesgo: Es el proceso de la gestión del riesgo compuesto por la identificación de escenarios de riesgo, el análisis y evaluación del riesgo, el monitoreo y seguimiento del riesgo y sus componentes y la comunicación para promover una mayor conciencia del mismo que alimenta los procesos de reducción del riesgo y de manejo de desastre.

8. Desastre: Es el resultado que se desencadena de la manifestación de uno o varios eventos naturales o antropogénicos no intencionales que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en las personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios o los recursos ambientales, causa daños o pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la sociedad, que exige del Estado y del sistema nacional ejecutar acciones de respuesta a la emergencia, rehabilitación y reconstrucción.

9. Emergencia: Situación caracterizada por la alteración o interrupción intensa y grave de las condiciones normales de funcionamiento u operación de una comunidad, causada por un evento adverso o por la inminencia del mismo, que obliga a una reacción inmediata y que requiere la respuesta de las instituciones del Estado, los medios de comunicación y de la comunidad en general.

10. Exposición (elementos expuestos): Se refiere a la presencia de personas, medios de subsistencias, servicios ambientales y recursos económicos y sociales, bienes culturales e infraestructura que por su localización pueden ser afectados por la manifestación de una amenaza.


11. Gestión del riesgo: Es el proceso social de planeación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas y acciones permanentes para el conocimiento del riesgo y promoción de una mayor conciencia del mismo, impedir o evitar que se genere, reducirlo o controlarlo cuando ya existe y para prepararse y manejar las situaciones de desastre, así como para la posterior recuperación, entiéndase: rehabilitación y reconstrucción. Estas acciones tienen el propósito explícito de contribuir a la seguridad, el bienestar y calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible. (...)

15. Manejo de desastres: Es el proceso de la gestión del riesgo compuesto por la preparación para la respuesta a emergencias, la preparación para la recuperación post-desastre, la ejecución de dicha respuesta y la ejecución de la respectiva recuperación, entiéndase: rehabilitación y recuperación.

(...) 24. Respuesta: Ejecución de las actividades necesarias para la atención de la emergencia como accesibilidad y transporte, telecomunicaciones, evaluación de daños y análisis de necesidades, salud y saneamiento básico, búsqueda y rescate, extinción de incendios y manejo de materiales peligrosos, albergues y alimentación, servicios públicos, seguridad y convivencia, aspectos financieros y legales, información pública y el manejo general de la respuesta, entre otros. La efectividad de la respuesta depende de la calidad de preparación."

(...) 27. Vulnerabilidad: Susceptibilidad o fragilidad física, económica, social, ambiental o institucional que tiene una comunidad de ser afectada o de sufrir efectos adversos en caso de que un evento físico peligroso se presente. Corresponde a la predisposición a sufrir pérdidas o daños de los seres humanos y sus medios de subsistencia, así como de sus sistemas físicos, sociales, económicos y de apoyo que pueden ser afectados por eventos físicos peligrosos."

Que, el Departamento de Cundinamarca durante el año 2018 construyó, formuló y adoptó bajo la ordenanza N° 066 de 2018 la política pública de gestión del riesgo de desastres en Cundinamarca, la


 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010
	ESTUDIOS PREVIOS	Versión: 06 Fecha aprobación: 09/07/2025

cual faculta a la administración para fortalecer y desarrollar acciones para la respuesta ante las situaciones de desastre, calamidad o emergencia, así como la ejecución de la mismas orientando la gestión de las inversiones del Fondo Departamental del Gestión del Riesgo de Desastres y de las acciones de las instituciones que conforman el SDGRD, determinando que el alcance de la PPDGRD se enmarca en un *"un proceso social orientado a la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas, estrategias, planes, programas, regulaciones, instrumentos, medidas y acciones permanentes para el conocimiento y la reducción del riesgo y para el manejo de desastres, con el propósito explícito de contribuir a la seguridad, el bienestar, la calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible, como lo plantea la Ley 1523 de 2012."*

Justificación de la necesidad que se pretende satisfacer indicando la relación con el Plan de Desarrollo Departamental y las (s) meta (s)

Que, en el documento de Bases del Plan Nacional de Desarrollo *"Colombia Potencia Mundial de la Vida" 2022 – 2026* en la sección de **Transformación Productiva, Internacionalización y Acción Climática**, literal **B. Transición económica para alcanzar carbono neutralidad y consolidar territorios resilientes al clima**, apartado "b". *Territorio y sociedad resilientes al clima*, se define la implementación de una Estrategia para la Resiliencia Climática Territorial, con enfoque comunitario, que incluya proyectos, financiamiento y fortalecimiento de capacidades, resaltando:

- i. Se prevé el desarrollo de indicadores de impacto y de resultado sobre la reducción de la vulnerabilidad y de la capacidad de adaptación frente a choques climático, indicando que se desarrollará la medición de umbrales de transformación de ecosistemas para orientar la toma de decisiones intersectoriales y territoriales, concluyendo que las soluciones basadas en la naturaleza serán centrales para el desarrollo de una estrategia integral para la reducción de riesgos de desastres, gestión de la biodiversidad y del suelo, así como la mitigación y adaptación al cambio climático.
- ii. Se incorporarán en los procesos de planificación territorial criterios estandarizados en gestión del riesgo de desastres y cambio climático. Igualmente, se implementarán los centros nacionales de logística y de entrenamiento para el manejo de desastres, se fortalecerá a las entidades territoriales con bancos de maquinaria para las labores de respuesta y recuperación, así como la estrategia para la recuperación resiliente y adaptada al cambio climático con enfoque comunitario. Se fortalecerá la gobernanza para la construcción de resiliencia de los territorios con la integración de los procesos de gestión del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático.
- iii. De igual manera, en el apartado "c". *Infraestructura de proyectos públicos y de asociaciones público-privadas adaptadas al cambio climático y con menos emisiones*, se establece que: *"Se desarrollarán lineamientos metodológicos para la gestión del riesgo de desastres de origen natural, socio natural, geológicos, tecnológicos y antrópicos no intencionales, y deberes de debida diligencia con relación al respeto y garantía de los derechos humanos en la estructuración de proyectos de infraestructura con participación privada. Por otra parte, para normatizar y estandarizar la incorporación de los análisis de riesgo de desastres en proyectos de Inversión Pública, se reglamentará el artículo 38 sobre incorporación de la gestión del riesgo en la Inversión Pública de la Ley 1523 de 2012, que adopta la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres. Además, se fortalecerán las capacidades para implementar estándares de cumplimiento de normas de desempeño, salvaguardas ambientales y sociales, y deberes de debida diligencia con relación al respeto y garantía de los derechos humanos. Se introducirá el uso de certificaciones, mejores prácticas y metodologías de diseño para desarrollar infraestructura pública sostenible y que fomente el uso de energías renovables y la economía circular"*.

 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010 Versión: 06
	ESTUDIOS PREVIOS	Fecha aprobación: 09/07/2025


Que, en la apuesta 3.2.4.4.1.3. Gestión del Riesgo de la ORDENANZA No. 001-2024 por el cual se adopta el “*PLAN DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO 2024 – 2028 “GOBERNANDO: MÁS QUE UN PLAN”*”, se busca implementar acciones preventivas e inmediatas frente a los riesgos y desastres del departamento, por medio de la consolidación de un esquema sólido gubernamental que permita responder de manera rápida y efectiva a los riesgos del departamento, debido a que actualmente el departamento se ha visto afectado por diversos eventos naturales o antropogénicos no intencionales, que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad han puesto en riesgo la integridad de los Cundinamarqueses. En razón a lo anterior, se estableció dentro de la **meta 032 “Intervenir 50 puntos críticos con medidas de reducción del riesgo y/o adaptación al cambio climático estructurales y no estructurales, prospectivas y correctivas”**, con el fin reducir los escenarios de riesgo que se puedan desarrollar en el Departamento de Cundinamarca por la acción de los diferentes fenómenos amenazantes (Movimientos en masa, avenidas torrenciales e inundaciones) de mayor relevancia en la jurisdicción.

Que, en este sentido es importante mencionar que, dentro de las mesas de trabajo realizadas con los 116 municipios del Departamento de Cundinamarca en cabeza del señor Gobernador Dr. Jorge Emilio Rey Ángel; los alcaldes y sus respectivos coordinadores de gestión del riesgo, realizaron diferentes solicitudes frente a los escenarios de riesgo más relevantes de cada una de sus jurisdicciones, razón por la cual el equipo técnico de la UAEGRD coordina y realiza diagnóstico en cada uno de estos escenarios y/o problemáticas, evaluando las posibles soluciones desde cada una de sus competencias, permitiendo dentro de lo posible aplicar el principio de subsidiariedad establecido en la Ley 1523 de 2012. Así mismo y después de revisar las problemáticas existentes en el territorio, se realiza la Gira de la Gobernación “*Nos comprometemos a*” en el la cual el señor Gobernador da a conocer los proyectos contemplados en el Plan de Desarrollo “*Gobernando: más que un plan*” 2024-2027, que brindan apoyo a cada uno de los municipios desde las diferentes secretarías del Departamento.

En atención a la solicitud presentada por la Secretaría de Planeación del municipio, la UAEGRD, a través de profesionales de la Subdirección de Reducción, realizó una visita técnica al municipio de Albán con el fin de evaluar la problemática identificada en los dos sectores conocido como veredas María Baja sector Cocheada y Vereda Java sector María alta.

Que, en este contexto, durante la visita técnica realizada el día 01 de octubre de 2025 por los profesionales de la Subdirección de Reducción del Riesgo de la UAEGRD en el municipio de Albán, se evidenció la necesidad urgente de ejecutar obras de mitigación en los sectores denominados vereda María Baja – sector Cochenda y vereda Java – sector María Alta.

En el primer punto visitado, correspondiente al sector Cochenda, se constató la pérdida significativa de material como consecuencia de procesos de remoción en masa, los cuales han generado el colapso parcial de la corona del talud donde se encuentran ubicadas dos viviendas. Dichas estructuras presentan afectaciones en sus cimentaciones debido a la socavación progresiva ocasionada por las fuertes precipitaciones registradas en la zona y la ausencia de obras de protección. Cabe resaltar que en la parte superior de este sector habitan cuatro familias, cuya seguridad se encuentra comprometida ante el riesgo de un eventual deslizamiento.

 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010 Versión: 06
	ESTUDIOS PREVIOS	Fecha aprobación: 09/07/2025

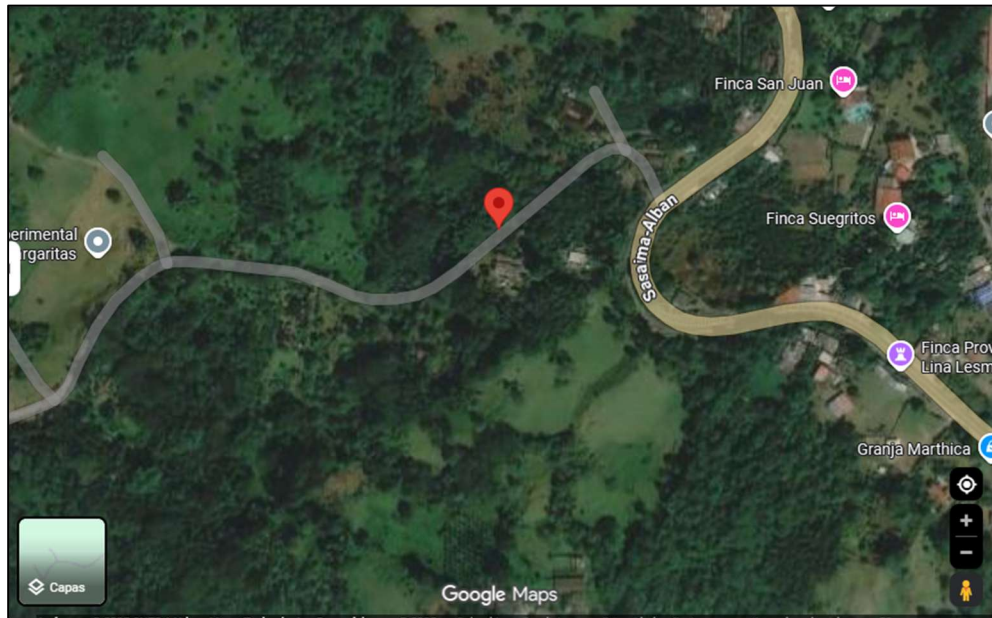

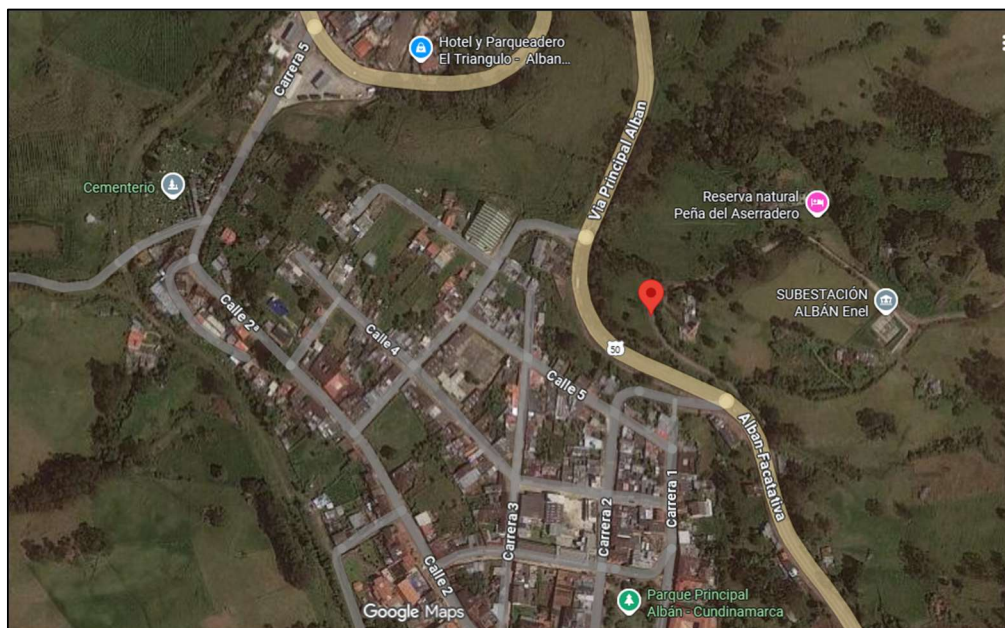


Imagen 1. Ubicación proyecto en Google earth
Ubicación punto 1 del municipio de Albán Cundinamarca.
Vereda María baja sector Cochenda.
Coordenadas del punto de intervención: Latitud 4°55'17.0"N - Longitud - 74°25'45.1"W

En cuanto al segundo punto, localizado en la vereda Java – sector María Alta, se identificó igualmente un proceso de socavación activa en la corona del talud, lo que ha generado un movimiento de remoción en masa que afecta directamente a cinco familias residentes en el área. A pesar de las recomendaciones emitidas por los profesionales de la administración municipal, la situación de riesgo persiste, representando una amenaza latente para los habitantes del sector.

 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010
	ESTUDIOS PREVIOS	Versión: 06 Fecha aprobación: 09/07/2025



*Imagen 2. Ubicación proyecto en Google earth
Ubicación punto 2 del municipio de Albán Cundinamarca.
Vereda Java sector María baja.*


Coordenadas del punto de intervención: Latitud 4°52'45.5"N - Longitud 74°26'13.9"W

De igual manera, en la parte posterior de las edificaciones se observa un proceso activo de deslizamiento que ejerce presiones laterales sobre las estructuras, comprometiendo su estabilidad y aumentando considerablemente el nivel de riesgo estructural y humano. Esta condición representa una amenaza directa para las cuatro viviendas localizadas en la vereda Java – sector María Baja, por lo que se considera prioritaria la implementación de medidas de intervención que permitan reducir la vulnerabilidad y salvaguardar la integridad de la comunidad afectada.

Cundinamarca es un Departamento que presenta en su territorio una topografía diversa, lo que genera amenazas de tipo natural, principalmente inundaciones, fenómenos de remoción, vendavales, sismos, algunos de ellos con origen antrópico como lo son incendios forestales, estructurales, accidentes vehiculares y eventos con materiales peligrosos entre otros. Por esto, el departamento requiere reforzar y enfocar capacidades de atención de respuesta a emergencias desde una perspectiva integral y el esfuerzo mancomunado de las Entidades que hacen parte del Sistema Nacional para la Gestión del Riesgo.

Los diagnósticos realizados por los profesionales responsables de la visita técnica evidencian que los taludes presentan una alta susceptibilidad a procesos de remoción en masa, ocasionados principalmente por la ausencia de sistemas adecuados de conducción y disposición de aguas de escorrentía superficial y subsuperficial hacia las fuentes hídricas cercanas. Esta deficiencia en el manejo de aguas ha generado desprendimientos de material en las partes alta y media de los taludes inspeccionados, lo que ha provocado afectaciones directas sobre las viviendas ubicadas en la parte superior de los mismos.

Las viviendas inspeccionadas corresponden a estructuras de uno (01) a dos (02) niveles, de uso mixto, residencial y comercial, construidas en su mayoría bajo sistemas estructurales en mampostería

 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010 Versión: 06
	ESTUDIOS PREVIOS	Fecha aprobación: 09/07/2025

confinada, otras en mampostería simple, parcialmente confinadas y muros de carga en concreto. Durante la inspección visual se realiza la evaluación tres (03) sitios/predios y se da a cada uno de los propietarios y residentes las recomendaciones y condiciones actuales de riesgo de la zona y posibles nuevas afectaciones, que se pueden tener si no se logra intervenir este movimiento en masa.

En el sector en visitado, como se observa en la Fotografía 3,4, en la parte alta de la ladera, se presentó un movimiento en masa que inició como un flujo de la capa de material orgánico, el cual se movilizó sobre el estrato de arenisca, al parecer ocasionado por:

- Las altas precipitaciones que generaron flujos de agua asociados a la carencia de obras de captación y drenaje de los senderos peatonales y vías de acceso a las viviendas.
- Concentración de la escorrentía en la zona de volcamiento de árboles y sobrecarga asociada muy posiblemente al lavado del material radicular por las altas lluvias.
- Suelos orgánicos con posible sobresaturación, con baja capacidad portante.



Ilustración 3 Perspectiva de remoción en masa del sector maría Baja


 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010
	ESTUDIOS PREVIOS	Versión: 06 Fecha aprobación: 09/07/2025



Ilustración 4 Perspectiva de remoción en masa del sector la Cochenda.

El movimiento en masa observado en la parte alta del talud corresponde a un flujo inicial de capa orgánica, que evolucionó a un flujo de empuje vertical debido a la sobresaturación de los suelos y a la falta de obras de captación y drenaje. Estos procesos, sumados a las lluvias recurrentes de la zona


Teniendo en cuenta los resultados de la evaluación de amenaza, resulta necesario implementar obras de mitigación para garantizar la estabilidad local y mejorar la estabilidad general del área donde se ubica estos riesgos. Estas medidas adoptadas son implementadas con el fin de obtener en las soluciones a un nivel de riesgo bajo. Se busca, por tanto, generar una reducción del nivel de amenaza por movimientos en masa, mediante intervenciones en el terreno tendientes a mejorar las condiciones de estabilidad, controlar las variaciones o incremento de humedad del terreno. Adicionalmente, se pretende reducir el efecto de los factores detonantes como el agua, sismo y sobrecargas que pueden actuar en las diferentes áreas que se visitaron en el municipio de Albán Cundinamarca.

Con respecto a la reducción de la amenaza, las acciones a seguir y planteadas por los profesionales están orientadas a mejorar las condiciones de estabilidad mediante el refuerzo del suelo con estructuras de contención y bioingeniería. Adicionalmente, se requiere mitigar la acción de los factores detonantes como el agua mediante la implementación de obras de drenaje, con filtros, cunetas.

Cabe resaltar que estas obras planteadas no son estructuras con factores a mitigar sismos ya que las cargas se considera en este caso que no son controlables, dado que el primero es de origen natural con una acción constante, y el segundo obedece a las cargas existentes de las viviendas construidas de los sectores.

Alternativa de Diseño para el sector Cochenda.

Para mitigar la estabilidad de las áreas en las cuales se presentaron procesos morfodinámicos locales y se evidencia la presencia de materiales transportados, se plantea a partir de medidas estructurales con elementos tipo estructuras flexibles como son los muros en gavión, los cuales funcionarían de manera adicional como un mejoramiento al sistema de drenaje de manera superficial del talud.

 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010
	ESTUDIOS PREVIOS	Versión: 06 Fecha aprobación: 09/07/2025

Se realiza un corte temporal con el fin de facilitar el proceso constructivo del muro en gavión; esto dado que el espacio en el cual se deben ejecutar las obras es reducido. Por lo tanto, el corte temporal debe tener una inclinación máxima de 45 grados (1H:1V) y solo debe quedar expuesto máximo 15 días. Con esta inclinación inducida se cumple el FS mínimo de 1.20 según NSR-10 para condiciones temporales. A continuación, se presentan los análisis de estabilidad del corte temporal para los perfiles 2.

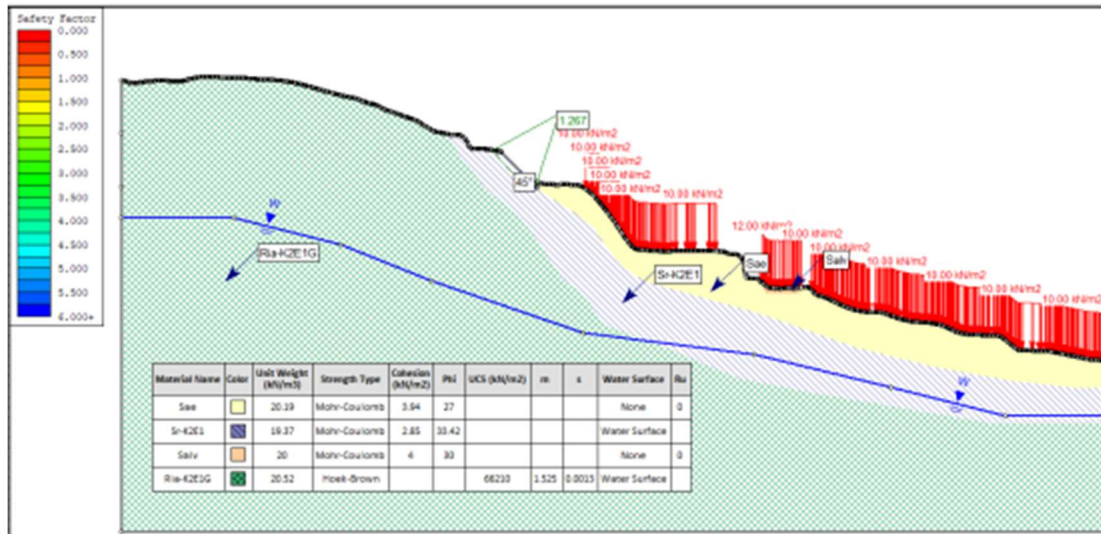



Ilustración 5 perfil del terreno visitado.

El análisis de la estabilidad analiza la condición temporal del talud, previo a la construcción de las obras, puesto que dicho análisis busca determinar la condición de estabilidad previa a la construcción de la obra de mitigación. El pre-dimensionamiento de la estructura cumple con los Factores de Seguridad de acuerdo con el NSR- 10, a continuación, se presenta la implantación de la estructura en el punto de análisis con el fin de comprobar la estabilidad global, por lo tanto se implementará un muro de contención de 15 metros con una altura de muro de 4.5 mts.

 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010
	ESTUDIOS PREVIOS	Versión: 06 Fecha aprobación: 09/07/2025


CÁLCULO DE GAVIONES DE PARED VERTICAL (TALUD INESTABLE)			
Altura del muro (m)	4,5		
Cargas y dimensiones			
1. Carga horizontal de diseño (kN/m)	27,48		
2. Altura del muro de Gavión (m)	4,00		
3. Ancho del muro de Gavión (m)	3,00		
4. Peso unitario del muro de gavión (kN/m³)	20,00		
5. Profundidad de la cimentación (Df) (m)	0,50		
6. Coeficiente de fricción (μ)	0,43		
Peso total del muro de Gavión (kN/m)	280,2		
Cálculo del Factor de Seguridad (FS) contra volteo:			
7. Brazo del momento resistente (m)	1,5		
8. Momento resistente (kN-m)	429,3		
9. Brazo del momento actuante (m)	2,5		
10. Momento actuante (kN-m)	68,7		
Factor de Seguridad contra Volteo	6,23	CUMPLE	
Cálculo del Factor de Seguridad (FS) contra deslizamiento:			
11. Fuerza horizontal resistente (kN)	128,79		
12. Fuerza horizontal aplicada (kN)	27,48		
Factor de Seguridad contra Deslizamiento	4,69	CUMPLE	
Ka (incl) =	0,73		
Ka =	0,29		
Kp =	3,45		
Pa =	4,30		
Mact =	6,45		
Pp =	1,37		
Mpas =	0,23		
Pa (incl) =	2,88		
F =	5,59		
Capacidad portante		Parámetros de entrada	
Nq	27,44	Peso específico del suelo (Ton/m³)	Ys 1,937
Nc	40,07	Peso específico del muro en gavión (Ton/m³)	Ym 2
Ny	37,54	Ángulo de fricción suelo (°)	φ 33,42
Fcs	1,02	Ángulo fricción muro (°)	φ 35
Fqs	1,02	Cohesión suelo (Ton/m²)	c 0,285
Fys	0,99	Cohesión muro (Ton/m²)	c 100
Fcd	1,07	Ángulo que forma el relleno (°)	β 0
Fqd	1,04	Df (m)	0,5
Fyd	1,00	Altura del muro (m)	h 4,5
qultimo	147,06	Base del muro (m)	b 3
e	1,25		
qmaximo	11,63	FS	12,640 CUMPLE
	-4,97		

Ilustración 6 Diseño de muro de contención para sector Cochenda.

Alternativa de Diseño para el sector María baja.

TRINCHOS DE GUADUA

Con el fin de generar la recuperación de la estabilidad local del área donde se presentaron los procesos morfodinámicos asociados a movimientos en masa puntuales de reconfiguración del talud del sector María Baja se plantea la construcción de trinchos de guadua de 2.0 m de longitud total, con espaciado transversal de 1.0 m y un espacio entre que depende de la topografía del terreno, la cual es variable. Sin embargo, esta separación variable se da en un rango desde 1 a 1.5 m. Cabe resaltar, que esta alternativa de estabilización se implementó exclusivamente en la zona 2 ya que las

 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010 Versión: 06
	ESTUDIOS PREVIOS	Fecha aprobación: 09/07/2025

características físicas de inestabilidad analizadas en la condición actual son compatibles con este tipo de obras.



Ilustración 7 Ejemplo de implantación de obras de bioingeniería tipo estabilización viva con trinchos de guadua.

Fuente: Manual de bioingeniería Universidad Católica Bogotá

Con el cambio de vegetación se crean tronchos vivos que contribuyen a la estabilidad local del movimiento en masa, trabajando en conjunto con un dissipador de energía vivo, es decir en guadua y piedra pegada a lo largo de la ladera.


 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010 Versión: 06
	ESTUDIOS PREVIOS	Fecha aprobación: 09/07/2025




Ilustración 8 Ejemplo de implantación de obras de bioingeniería tipo estabilización viva con trinchos de guadua.

Fuente: Manual de bioingeniería Universidad Católica Bogotá.

Complementario con estas obras de acuerdo con el diseño geotécnico propuesto, y acompañados con la siembra de especies nativas que ayuden al amarre por medio de su sistema radicular. Las especies que se proponen son propias de la zona, de acuerdo con el sistema de clasificación y de las características climáticas del área del proyecto. Estas se escogieron por su capacidad de recuperación de áreas degradadas, lo cual favorece, además, el avance de la sucesión natural; ayudar en la rehabilitación del suelo en un corto periodo de tiempo, porque sus raíces funcionan contra la erosión, por su función mecánica de agarre del suelo y, finalmente, ofrecer refugio seguro para la fauna, promoviendo el repoblamiento con especies nativas tales como mariposas, escarabajos y pequeñas aves. Son dos especies de porte arbustivo y de rápido crecimiento.

Nota: Es importante aclarar que los diseños a entregar por la entidad fueron elaborados con base en la experiencia y experticia de los profesionales responsables de la UAEGRD, tomando como referencia las cartillas tipos y demás normativas técnicas aplicables al proyecto. Dichos diseños se fundamentan en la información recolectada durante la visita técnica realizada al sitio.

En este orden de ideas, la UAEGRD, consciente de la relación existente entre el desarrollo de escenarios de riesgo, la incidencia del cambio climático y la necesidad de implementar medidas prospectivas y correctivas de mitigación mediante intervenciones estructurales y no estructurales, con especial énfasis en soluciones basadas en la naturaleza, pretende, a través de la presente contratación, AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE OBRAS DE INGENIERÍA Y BIOINGENIERÍA EN LA VEREDA MARÍA BAJA SECTOR COCHENDA Y VEREDA JABA SECTOR MARÍA ALTA UBICADOS EN EL MUNICIPIO DE ALBÁN EN EL DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA, como estrategia orientada a reducir las condiciones de riesgo en el territorio. En este sentido, la UAEGRD realizará una solución estructural con obras de ingeniería y Bioingeniería que contribuya a mitigar los impactos derivados de los fenómenos de remoción en masa y procesos de socavación en los sectores denominados Cochenda y María Alta del municipio de Albán Cundinamarca.

 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010
	ESTUDIOS PREVIOS	Versión: 06 Fecha aprobación: 09/07/2025

2. OBJETO DEL CONVENIO, CON SUS ESPECIFICACIONES, LAS AUTORIZACIONES, PERMISOS Y LICENCIAS REQUERIDOS PARA SU EJECUCIÓN, Y CUANDO EL CONTRATO INCLUYE DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN, LOS DOCUMENTOS TÉCNICOS PARA EL DESARROLLO DEL PROYECTO.

2.1. OBJETO:

AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE OBRAS DE INGENIERÍA Y BIOINGENIERÍA EN LA VEREDA MARÍA BAJA SECTOR COCHENDA Y VEREDA JABA SECTOR MARÍA ALTA UBICADOS EN EL MUNICIPIO DE ALBÁN EN EL DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA.

2.2. ALCANCE:

Con base en los resultados de la evaluación de amenaza y vulnerabilidad, se establece la necesidad de implementar obras de mitigación que garanticen la estabilidad del terreno y reduzcan el nivel de riesgo a condiciones aceptables. Estas acciones tienen como propósito disminuir la amenaza por movimientos en masa, mediante intervenciones que mejoren las condiciones geotécnicas del suelo, controlen la humedad del terreno y reduzcan los efectos de factores detonantes como el agua, la actividad sísmica y las sobrecargas estructurales presentes en los sectores evaluados del municipio de Albán, Cundinamarca.

En este sentido, las medidas proyectadas por los profesionales intervinientes contemplan acciones de ingeniería estructural y bioingeniería, orientadas al refuerzo del suelo mediante estructuras de contención y la implementación de sistemas de drenaje (filtros, cunetas y canales de conducción) que permitan reducir la infiltración y controlar el flujo de aguas superficiales.


Cabe señalar que las obras propuestas no contemplan estructuras diseñadas para mitigar cargas sísmicas, en razón a que los sismos son fenómenos naturales de carácter incontrolable. Del mismo modo, las cargas estáticas existentes corresponden principalmente al peso propio de las viviendas construidas en los sectores afectados, por lo que las medidas adoptadas se enfocan en el control y estabilización de los taludes.

Sector Cochenda

Para mejorar la estabilidad de las zonas donde se evidencian procesos morfodinámicos locales y acumulación de materiales transportados, se propone la construcción de estructuras flexibles tipo muros en gavión. Estas estructuras cumplirán una doble función, actuando tanto como elementos de contención como componentes de drenaje superficial del talud, permitiendo el paso controlado del agua y evitando la sobresaturación del suelo.

Con el fin de facilitar el proceso constructivo, se plantea realizar un corte temporal en el terreno, considerando el reducido espacio disponible para la ejecución de las obras. Este corte deberá ejecutarse con una inclinación máxima de 45 grados (1H:1V) y permanecer expuesto por un tiempo no mayor a quince (15) días. De acuerdo con los criterios establecidos en la Norma Sismo Resistente Colombiana (NSR-10), esta inclinación cumple con un factor de seguridad mínimo de 1.20 para condiciones temporales.

El análisis de estabilidad considera la condición previa a la construcción de la obra, con el fin de determinar el comportamiento del talud antes de la intervención. El pre-dimensionamiento estructural demuestra el cumplimiento de los factores de seguridad exigidos por la NSR-10, por lo que se proyecta

 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010 Versión: 06
	ESTUDIOS PREVIOS	Fecha aprobación: 09/07/2025

la implantación de un muro de contención de 15 metros de longitud y 4.5 metros de altura, el cual garantizará la estabilidad global del punto de intervención.

Sector María Baja

Obra propuesta: Trinchos de guadua

Para la recuperación de la estabilidad local en el área afectada por los procesos morfodinámicos asociados a movimientos en masa de carácter puntual, se propone la construcción de trinchos de guadua de 2.0 metros de longitud total, con espaciamento transversal de 1.0 metro y separación variable entre estructuras de 1.0 a 1.5 metros, dependiendo de la topografía local.


Esta alternativa se implementará exclusivamente en la zona 2, dado que las características físicas y de inestabilidad del terreno son compatibles con este tipo de solución. Además, la utilización de guadua como elemento estructural vivo contribuye a la bioestabilización del talud, permitiendo que, con el tiempo, las raíces y vegetación asociadas generen tronchos vivos que actúan como disipadores naturales de energía.

La combinación de guadua y piedra pegada a lo largo de la ladera permitirá conformar una estructura flexible, ecológica y de bajo impacto ambiental, que trabaja en conjunto para disminuir la erosión superficial, controlar el flujo de aguas lluvias y fortalecer la estabilidad del terreno de manera sostenible.

CONDICIONES TÉCNICAS EXIGIDAS.

Para realizar la ejecución de las actividades propias de este Convenio, se requiere:

CONDICIONES INICIALES					
ÍTEM	DESCRIPCION	UND.	CANT	VR UNITARIO	VALOR TOTAL
1	MURO EN GAVIÓN				
1,1	EXCAVACIONES VARIAS A MÁQUINA SIN CLASIFICAR (INCLUYE RETIRO DE SOBRANTES A UNA DISTANCIA MENOR DE 5 KM)	m3	22,50	\$ 21.200,00	\$ 477.000,00
1,2	RELLENO EN RECEBO COMÚN COMPACTADO MECÁNICAMENTE	m3	6,75	\$ 142.970,00	\$ 965.047,50
1,3	RELLENO CON MATERIAL DEL SITIO COMPACTADO MECÁNICAMENTE	m3	31,80	\$ 30.937,00	\$ 983.796,60
1,4	CONCRETO CICLÓPEO CLASE G, 2000 PSI 40% RAJÓN PARA BASES	m3	14,40	\$ 551.614,00	\$ 7.943.241,60
1,5	SUMINISTRO E INSTALACIÓN DE GEOTEXTIL NT 2000 TABILIZACIÓN, FILTRO Y SEPARACIÓN)	M2	270,00	\$ 12.349,00	\$ 3.334.230,00

 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010 Versión: 06
	ESTUDIOS PREVIOS	Fecha aprobación: 09/07/2025

1,6	GAVIÓN	m3	180,00	\$ 294.647,00	\$ 53.036.460,00
2	OBRAS DE BIOINGENIERIA				
2.1	ESTABILIZACION DE TALUDES CON TRINCHO DE GUADUA.	ml	69,00	\$ 125.240,00	\$ 8.641.560,00
2.2	EXCAVACIÓN MANUAL ZANJA EN TIERRA H=1.0 M	m3	35,15	\$ 47.202,00	\$ 1.659.150,30
2.3	REFORESTACIÓN CON ESPECIE 1 (AMARGOSO INCLUYE TIERRA NEGRA Y EXCAVACIÓN).	UND.	17,00	\$ 14.077,00	\$ 239.309,00
2.4	REFORESTACIÓN CON ESPECIE 2 (UVA CAMARONERA INCLUYE TIERRA NEGRA Y EXCAVACIÓN).	UND.	17,00	\$ 22.500,00	\$ 382.500,00
2.5	MEJORAMIENTO DE SUELO, CONCRETO CICLOPEO, 21 MPA 40-60.	m3	4,21	\$ 501.801,00	\$ 2.110.432,27
COSTOS DIRECTOS					\$ 79.772.727,27
ADMINISTRACION				25,00%	\$ 19.943.181,82
IMPREVISTOS				2,00%	\$ 1.595.454,55
UTILIDAD				5,00%	\$ 3.988.636,36
VALOR TOTAL COSTOS DIRECTOS + INDIRECTOS					\$ 105.300.000,00

El anterior presupuesto se elaboró conforme a los diseños establecidos para este punto crítico, teniendo como base los Precios Unitarios del Departamento cartilla ICCU 2025 para la provincia del Gualivá.

2.2.1. Autorizaciones licencias y/o permisos requeridos para la ejecución del contrato.

El Municipio de Albán, gestionará ante las demás entidades u autoridades competentes, los permisos ambientales, Licencias de intervención y ocupación de espacio público y aquellos/as que surjan y sean necesarios en el desarrollo o ejecución para la intervención de las obras de mitigación de riesgo.


2.3. IDENTIFICACIÓN DEL CONVENIO A CELEBRAR:

Convenio Interadministrativo celebrado entre el Departamento de Cundinamarca – Unidad Administrativa Especial para la Gestión del Riesgo de Desastres y el Municipio de Alban.

Por medio de modalidad de contratación corresponde a contratación directa, y el tipo se determina como: Convenio Interadministrativo.

Acorde al artículo 95 de la Ley 489 de 1998 reza que: “Las entidades públicas están facultadas para asociarse con el fin de cooperar en cumplimiento de funciones administrativas o conjuntamente servicios que se hallen a su cargo, mediante la celebración de convenios interadministrativos”.

2.3.1 PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES:

 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010 Versión: 06
	ESTUDIOS PREVIOS	Fecha aprobación: 09/07/2025

2.4. CONDICIONES DEL CONVENIO A CELEBRAR

2.4.1. Plazo de ejecución del convenio:

El plazo de ejecución del convenio iniciará a partir de la suscripción del acta de inicio previo cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución, y finalizará el **30 DE DICIEMBRE DEL 2025**.

El término de duración del Convenio a suscribir podrá ser prorrogado o modificado por mutuo acuerdo entre las partes, por periodos similares a la inicial, mediante suscripción del correspondiente Otrosí. En el evento de finalización, las partes acordarán las medidas necesarias para poner fin de manera ordenada a cualquier actividad en curso.

2.4.2. Lugar de ejecución

El lugar de ejecución es el municipio de Alban, en las veredas de María Alta sector Cochenda y Verada Java sector María Baja.

2.4.3. Forma de entrega de aportes:

El valor establecido como aporte del **DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA** será de **OCHENTA Y TRES MILLONES TRESCIENTOS MIL PESOS M/CTE (\$83.300.000)**, y el valor del aporte del **MUNICIPIO DE ALBÁN** será de **VEINTIDÓS MILLONES DE PESOS M/CTE (\$22.000.000)**.


El departamento de Cundinamarca – Unidad Administrativa Especial para la Gestión del Riesgo de Desastres en atención a la naturaleza del presente convenio, realizará dos desembolsos previo cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución del convenio, así:

1) Primer desembolso equivalente al 95% del valor total del aporte del Departamento, esto es, SETENTA Y NUEVE MILLONES CIENTO TREINTA Y CINCO MIL DE PESOS M/CTE (\$79.135.000), previa presentación de los siguientes requisitos en un informe de actividades y/o informe ejecutivo:

- Acto de Incorporación de los recursos del Departamento al presupuesto del Municipio.
- Cronograma de actividades de proceso de contratación realizado por el municipio.
- Presentación de cuenta de cobro debidamente firmada por el representante legal de la Entidad.
- Acreditar que se encuentran al día en el pago de los aportes parafiscales relativos al Sistema de Seguridad Social Integral, así como los propios del Sena, ICBF y Caja de Compensación Familiar, cuando corresponda conforme el artículo 50 de la Ley 789 de 2002, en concordancia con el artículo 23 de la Ley 1150 de 2007.
- Certificación de cuenta bancaria exclusiva para el manejo de los recursos del Departamento

2) Segundo y último desembolso, equivalente al 5% del valor total del aporte del Departamento, esto es CUATRO MILLONES CIENTO SESENTA Y CINCO MIL PESOS M/CTE (\$4.165.000), una vez finalizada la ejecución del convenio y previa entrega, revisión y aprobación de los informes y documentos que acrediten el cumplimiento total de las obligaciones contractuales por parte del Municipio como la suscripción del acta de liquidación por las partes del convenio.

PARÁGRAFO PRIMERO: En todo caso el desembolso está sujetos a la programación del PAC. A su vez, EL MUNICIPIO invertirá los recursos de su aporte, de manera concomitante con la ejecución de conformidad con el alcance del objeto.

 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010
	ESTUDIOS PREVIOS	Versión: 06 Fecha aprobación: 09/07/2025

PARÁGRAFO SEGUNDO: Los valores de los bienes presentados en el análisis de mercado corresponden a valores estimados de referencia, los cuales deberán tomarse para la estructuración del proceso de selección derivado, en caso de modificación de acuerdo con las variables del mercado, el Municipio deberá informarlo al Departamento. El Valor del desembolso incluye impuestos, tasas, gravámenes departamentales, así como costos directos e indirectos que se generen con ocasión a la ejecución del convenio.

2) El valor de **VEINTIDÓS MILLONES DE PESOS M/CTE (\$22.000.000)** como aporte del MUNICIPIO DE ALBÁN, será entregado conforme al procedimiento interno establecido por el Municipio para ejecutar las labores y obligaciones del presente convenio, de acuerdo con lo establecido en el numeral 4 – Valor estimado del convenio y justificación del mismo.

2.4.4. Supervisión y/ o Interventoría:

El Departamento verificará la ejecución y cumplimiento de las actividades propias del Convenio por medio de un funcionario orgánico de la Subdirección de Reducción de la U.A.E.G.R.D. o quien designe el ordenador del gasto de la U.A.E.G.R.D. Dicho funcionario actuará como supervisor, y su designación podrá ser modificada o reasignada en cualquier tiempo por el Director de la Unidad, cuando lo considere conveniente.


La supervisión consistirá en el seguimiento técnico, administrativo, financiero, contable y jurídico sobre el cumplimiento del objeto del convenio, para lo cual, deberá realizar la evaluación y verificación de cumplimiento de todas y cada una de las obligaciones dentro del término de ejecución contractual pactado, en el marco de lo señalado en las obligaciones previstas en la Parte II, capítulo II del Manual de Contratación y de Vigilancia y Control de la Gestión Contractual de la Gobernación de Cundinamarca – Decreto 472 de 28 de diciembre de 2018, y de las funciones y responsabilidades establecidas en los artículos 83 y siguientes de la Ley 1474 de 2011.

La designación de supervisión se hará al cargo que se ostenta en la dependencia, por lo cual, en caso de una falta temporal o definitiva del supervisor, dichas funciones serán ejercidas por el funcionario que esté ejerciendo el cargo. Por lo anterior, en estos eventos no se requerirá designación alguna.

2.4.5. OBLIGACIONES DE LAS PARTES DEL CONVENIO

2.4.5.1. OBLIGACIONES GENERALES

1. Trabajar mancomunadamente para identificar, construir y viabilizar las actividades que surgen como consecuencia de este convenio interadministrativo.
2. Ejecutar el convenio de acuerdo con las normas constitucionales, legales y reglamentarias vigentes.
3. Suministrar la información requerida con la finalidad de cumplir con los tiempos previstos para cumplir el objeto de este convenio y de sus derivados.
4. Guardar la información pertinente y mantener confidencialidad con la información conocida y suministrada por cada **PARTE** con ocasión del presente convenio y de sus derivados.
5. Informar a las autoridades competentes y a **LAS PARTES** sobre cualquier situación irregular que se presente en la ejecución de este convenio y/o sus derivados.
6. Asistir a las reuniones convocadas por **LAS PARTES** en el marco de este convenio y su ejecución mediante acuerdos derivados.
7. Realizar todos los actos necesarios para ejecutar este convenio.
8. **EL DEPARTAMENTO** se compromete a generar espacios para la concertación con el Municipio de Albán.

 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010
	ESTUDIOS PREVIOS	Versión: 06 Fecha aprobación: 09/07/2025

9. No acceder a peticiones o amenazas de quienes actúen por fuera de la ley con el fin de obligarlo a hacer u omitir algún acto o hecho.
10. Cumplir con las demás obligaciones que contribuyan a garantizar el cabal cumplimiento y ejecución del Convenio.


2.4.5.2. OBLIGACIONES ESPECÍFICAS DE LAS PARTES

OBLIGACIONES ESPECÍFICAS DEL DEPARTAMENTO.

1. El Departamento – Unidad Administrativa Especial para la Gestión del Riesgo de Desastres de Cundinamarca, entregará los estudios y diseños necesarios para la correcta ejecución de la obra de mitigación del riesgo a realizar en el Municipio de Albán en la vereda maría baja sector Cochenda y vereda jaba sector María Alta.
2. Cumplir a cabalidad con el objeto del Convenio, observando en todo momento, el régimen de contratación pública, el derecho privado, y acatando la Constitución, la Ley y demás normas pertinentes.
3. Acompañar las actividades objeto del presente convenio, con las herramientas Institucionales.
4. Facilitar los contactos de las entidades departamentales y municipales que se requieran para el adecuado desarrollo de las actividades del Convenio.
5. Realizar el seguimiento al cumplimiento del objeto del Convenio, de acuerdo con el cronograma de actividades acordado por las partes.
6. Designar a un funcionario como Supervisor del convenio.

OBLIGACIONES ESPECÍFICAS DEL MUNICIPIO DE ALBÁN:

1. Cumplir a cabalidad con el objeto del Convenio, de acuerdo con las especificaciones administrativas, jurídicas, y financieras referidas en el presente estudio previo y demás documentos técnicos que resulten pertinentes, de acuerdo con las normas constitucionales, legales y reglamentarias vigentes.
2. El Municipio de Albán gestionará los permisos correspondientes, que sean necesarios para la intervención de las obras de mitigación de riesgo.
3. Ejecutar las obras y/o intervenciones conforme a las especificaciones técnicas y Diseños emitidos por la UAEGRD.
4. Realizar el proceso de contratación conforme a lo establecido por la ley 80 de 1993 y las demás necesarias para su correcta ejecución.
5. Obrar con buena fe, evitando dilaciones y cualquier tipo de evento que pueda presentarse durante la ejecución del Convenio.
6. Ejecutar el Convenio con idoneidad, bajo la aplicación de los principios éticos y en la oportunidad que la comunidad espera, en cumplimiento de la Ley.
7. Garantizar el cumplimiento de lo establecido en el numeral 2.2 – Condiciones técnicas exigidas y numeral 4 – Valor estimado del convenio y la justificación del mismo.
8. Realizar un aporte por un valor de **VEINTIDÓS MILLONES DE PESOS M/CTE (\$22.000.000).**
9. Atender de manera oportuna las recomendaciones del Supervisor, quien velará por el cumplimiento de las obligaciones pactadas en el Convenio.
10. Dar cumplimiento a las disposiciones vigentes en materia de: (i) seguridad industrial, (ii) recibo, custodia y administración de la información personal; (iii) manejo ambiental; (iv) tránsito y transporte, (v) el tratamiento a ciudadanos en condición de Discapacidad; y obtener los permisos correspondientes por parte de las autoridades competentes, si a ello hubiere lugar.
11. Garantizar que los bienes muebles, entre otros bienes puestos a disposición del cumplimiento del convenio, incluyan los certificados de calidad o licencias respectivas, en correspondencia con la naturaleza y finalidad de los mismos.

 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010 Versión: 06
	ESTUDIOS PREVIOS	Fecha aprobación: 09/07/2025

12. Entregar debidamente organizada al Supervisor del convenio, la documentación gestionada en desarrollo del Convenio (Archivo de Gestión), de acuerdo con las normas de archivo vigentes en Colombia, tanto en medio físico, magnético o digital, que haya producido durante la ejecución del Convenio, cuando así lo solicite **EL DEPARTAMENTO**, en todo caso, cuando finalice el Convenio.
13. Entregar al Supervisor del Convenio de manera mensual la información respecto al avance del convenio y presentar Informe Final, el cual deberá ser aprobado por la Supervisión.
14. Contar y mantener la Información administrativa del Proyecto en un Sistema de información que permita llevar los registros técnicos, contables y administrativos en tiempo real, para comprobar la adecuada y correcta ejecución de los recursos dispuestos para el desarrollo el presente Convenio.
15. Proporcionar toda la información que sea solicitada por **EL DEPARTAMENTO** y por los organismos de control e inspección del Estado, en relación con el convenio.
16. Mantener indemne a **EL DEPARTAMENTO** de cualquier reclamación proveniente de terceros que tenga como causa las actuaciones del Cooperante y responder por todo daño que se cause a bienes, al personal que se utilice y a terceros en la ejecución del Convenio.
17. Asistir a las reuniones convocadas por **LAS PARTES** en el marco de este convenio.
18. Trabajar mancomunadamente para identificar, construir y viabilizar las actividades que surgen como consecuencia de este convenio.
19. Realizar la apertura de una cuenta de ahorros en una entidad financiera debidamente reconocida por la Superintendencia Bancaria, para el manejo exclusivo de los recursos aportados por el Departamento y presentar certificación expedida por la respectiva entidad financiera en la cual conste el número de la cuenta y fecha de apertura. Una vez finalizado el convenio, los rendimientos financieros deben ser consignados al Departamento si a ello hubiere lugar. En caso de no ejecutarse la totalidad de los recursos, los mismos deberán reintegrarse al Departamento, proporcionalmente a los aportes de las partes.


3. JUSTIFICACIÓN DE LOS FUNDAMENTOS JURÍDICOS QUE SOPORTAN LA SUSCRIPCIÓN DEL CONVENIO.

La constitución política de Colombia prevé los fundamentos jurídicos que justifican la celebración de convenios, en sus Art 2 dispone: *“Son fines esenciales del Estado: Servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución”*. Artículo 209 de la Constitución Política, consagra que *“La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones”*, lo que permite la colaboración y coordinación armónica de los órganos del estado, para el cumplimiento de sus fines.

La ley 489 de 1998, en el artículo 4º establece que *“(…) La función administrativa del Estado busca la satisfacción de las necesidades generales de todos los habitantes, de conformidad con los principios, finalidades y cometidos consagrados en la Constitución Política”*.

El convenio a celebrar se sustenta en la causal de contratación directa prevista en el artículo 2º, numeral 4, de la Ley 1150 de 2007¹, que disponen que *“La modalidad de selección de **contratación directa**, solamente procederá en (...) “c) Contratos **interadministrativos**, siempre que las obligaciones derivadas del mismo tengan relación directa con el objeto de la entidad ejecutora señalado en la ley o en sus reglamentos”*.

¹ *“Por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con Recursos Públicos”*.

 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010 Versión: 06
	ESTUDIOS PREVIOS	Fecha aprobación: 09/07/2025

Asimismo, el artículo 95 de la Ley 489 de 1995 establece que “(...) *las entidades públicas podrán asociarse con el fin de cooperar en el cumplimiento de funciones administrativas o de prestar conjuntamente servicios que se hallen a su cargo, mediante la celebración de convenios interadministrativos o la conformación de personas jurídicas sin ánimo de lucro*”.

Que la Unidad Administrativa Especial para la Gestión del Riesgo de Desastres del Departamento de Cundinamarca se encuentra adscrita a la organización interna del Despacho del Gobernador de Cundinamarca, siendo el Departamento de Cundinamarca una entidad territorial con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio, y que, de acuerdo con el artículo 298 de la Constitución Política, ejerce funciones administrativas, de coordinación, de complementariedad de la acción municipal, de intermediación entre la Nación y los Municipios y de prestación de los servicios que determinen la Constitución y las leyes.

Por su parte, el municipio de Albán es un ente territorial del orden municipal con autonomía administrativa y presupuestal, y personería jurídica, definida como entidad estatal conforme al artículo 2º de la Ley 80 de 1993. El ente territorial se encarga, en virtud del artículo 311 de la Constitución Política, de prestar los servicios a su cargo, ordenar el desarrollo territorial dentro del ámbito de su jurisdicción, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asigne la constitución y las leyes.

En este sentido, es procedente la celebración de un convenio interadministrativo entre el municipio de Albán y el Departamento de Cundinamarca – Unidad Administrativa Especial de Gestión de Riesgos y Desastres, con el fin de aunar esfuerzos para lograr un objetivo común, consistente en la reducción del riesgo de desastres en el punto crítico identificado en el territorio de dicha municipalidad.


4. VALOR ESTIMADO DEL CONVENIO Y LA JUSTIFICACIÓN DEL MISMO

El valor estimado del convenio es por la suma de **CIENTO CINCO MILLONES TRESCIENTOS MIL PESOS (\$105.300.000) M/CTE** de acuerdo con los siguientes aportes:

- El valor de los aportes del presente convenio por parte de la **U.A.E.G.R.D.**, es el equivalente a **OCHENTA TRES MILLONES TRESCIENTOS MIL PESOS M/CTE (\$83.300.000)**
- El valor de los aportes del presente convenio por parte del **MUNICIPIO DE ALBÁN**, equivalente a **VEINTIDÓS MILLONES DE PESOS M/CTE (\$22.000.000)**.

Los valores de aportes por parte de la U.A.E.G.R.D. y del MUNICIPIO DE ALBÁN, se calcularon conforme a lo siguiente:


CONDICIONES INICIALES					
ÍTEM	DESCRIPCION	UND.	CANT	VR UNITARIO	VALOR TOTAL
1	MURO EN GAVIÓN				
1,1	EXCAVACIONES VARIAS A MÁQUINA SIN CLASIFICAR (INCLUYE RETIRO DE SOBRANTES A UNA DISTANCIA MENOR DE 5 KM)	m3	22,50	\$ 21.200,00	\$ 477.000,00

 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010
	ESTUDIOS PREVIOS	Versión: 06 Fecha aprobación: 09/07/2025

1,2	RELLENO EN RECEBO COMÚN COMPACTADO MECÁNICAMENTE	m3	6,75	\$ 142.970,00	\$ 965.047,50
1,3	RELLENO CON MATERIAL DEL SITIO COMPACTADO MECÁNICAMENTE	m3	31,80	\$ 30.937,00	\$ 983.796,60
1,4	CONCRETO CICLOPEO CLASE G, 2000 PSI 40% RAJÓN PARA BASES	m3	14,40	\$ 551.614,00	\$ 7.943.241,60
1,5	SUMINISTRO E INSTALACIÓN DE GEOTEXTIL NT 2000 TABILIZACIÓN, FILTRO Y SEPARACIÓN)	M2	270,00	\$ 12.349,00	\$ 3.334.230,00
1,6	GAVIÓN	m3	180,00	\$ 294.647,00	\$ 53.036.460,00
2	OBRAS DE BIOINGENIERIA				
2.1	ESTABILIZACION DE TALUDES CON TRINCHO DE GUADUA.	ml	69,00	\$ 125.240,00	\$ 8.641.560,00
2.2	EXCAVACIÓN MANUAL ZANJA EN TIERRA H=1.0 M	m3	35,15	\$ 47.202,00	\$ 1.659.150,30
2.3	REFORESTACIÓN CON ESPECIE 1 (AMARGOSO INCLUYE TIERRA NEGRA Y EXCAVACIÓN).	UND.	17,00	\$ 14.077,00	\$ 239.309,00
2.4	REFORESTACIÓN CON ESPECIE 2 (UVA CAMARONERA INCLUYE TIERRA NEGRA Y EXCAVACIÓN).	UND.	17,00	\$ 22.500,00	\$ 382.500,00
2.5	MEJORAMIENTO DE SUELO, CONCRETO CICLOPEO, 21 MPA 40-60.	m3	4,21	\$ 501.801,00	\$ 2.110.432,27
COSTOS DIRECTOS					\$ 79.772.727,27
ADMINISTRACION				25,00%	\$ 19.943.181,82
IMPREVISTOS				2,00%	\$ 1.595.454,55
UTILIDAD				5,00%	\$ 3.988.636,36
VALOR TOTAL COSTOS DIRECTOS + INDIRECTOS					\$ 105.300.000,00

4.1. SERVICIOS MÍNIMOS QUE DEBERÁ PRESTAR EL MUNICIPIO

- Garantizar el desarrollo de cada una de las actividades para llevar a cabo la construcción de la estructura, intervenciones y obras reduciendo el riesgo de desastres en el punto crítico priorizados del municipio.
- Atender y acoplar los planos y diseños de las estructuras, intervenciones y obras suministrado por la U.A.E.G.R.D.

 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010
	ESTUDIOS PREVIOS	Versión: 06 Fecha aprobación: 09/07/2025

4.2. IDENTIFICACIÓN DEL CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL

- El valor de los aportes del presente convenio por parte de la **U.A.E.G.R.D.**, es el equivalente a **OCHENTA Y TRES MILLONES TRESCIENTOS MIL PESOS M/CTE (\$83.300.000)** de acuerdo con el certificado de disponibilidad presupuestal No. 7100071484 de 8 de octubre de 2025. ítem: 1 Valor: \$ 1.000.000 COP Rubro: 1152/1-010112320202005161032/CC / UNIDAD ADM.ESPECIAL PARA LA GESTIÓN DEL/ Recurso ordinario interés / construcción y servicios de la construcción. Proyecto: 2024/004250200/4503022 Puntos críticos ítem 2 Valor: \$ 40.000.000 COP Rubro: 1152/1-0500123202020056/032/CC / UNIDAD ADM.ESPECIAL PARA LA GESTIÓN DEL / Ingreso Corriente de Libre Destinación / construcción y servicios de la construcción .Proyecto: 2024/004250200/4503022 Puntos críticos ítem 3 Valor: \$ 42.300.000 COP Rubro: 1152/3-1801/23202020056/032/CC / UNIDAD ADM.ESPECIAL PARA LA GESTIÓN DEL/ intereses gestión del riesgo / construcción y servicios de la construcción. Proyecto 2024/004250200/4503022 Puntos críticos.
- El valor de los aportes del presente convenio por parte del **MUNICIPIO DE ALBÁN**, equivalente a **VEINTIDÓS MILLONES DE PESOS M/CTE (\$22.000.000)**. de acuerdo con el certificado de disponibilidad presupuestal No. 2025000497 de fecha 6 de octubre de 2025 Código SECT 32 Ambiente y Desarrollo Sostenible PROG: 3205 ordenamiento ambiental territorial AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE PROD: 3205021Obras de infraestructura para mitigación y atención a desastres3205021AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE ordenamiento ambiental territorial META: M0063 obras de infraestructura para mitigación y atención a desastres 2.3.32.3205.3205021.2.3.2.0 obras de infraestructura para mitigación y atención a desastres 3205021 AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE ordenamiento ambiental territorial - FUENTE: 1.3.3.1.00- 1.3.3.1.00 R.B. INGRESOS CORRIENTES DE LIBRE DESTINACION.


5. LIQUIDACIÓN

El presente convenio se liquidará bilateralmente dentro de los seis (06) meses siguientes a la terminación de este. En aquellos casos en que, EL MUNICIPIO no se presente a la liquidación bilateral, o no presente la documentación necesaria, previa notificación o requerimiento o convocatoria, o las partes no lleguen a un acuerdo sobre su contenido, la UAEGRD tendrá la facultad de liquidar en forma unilateral mediante acto administrativo debidamente justificado, dentro de los dos (02) meses siguientes del vencimiento del término de la liquidación bilateral.

Una vez finalizado el plazo de ejecución del presente convenio, o terminado por mutuo acuerdo o por aplicación de la condición resolutoria expresa, EL MUNICIPIO deberá entregar a la UAEGRD, dentro de los dos (2) meses siguientes al requerimiento del supervisor, los siguientes documentos: i) acta de recibo final de obra y/o actividades, según aplique; ii) acta de liquidación del contrato derivado; iii) pólizas actualizadas a la fecha de recibo final, con la UAEGRD como asegurado y beneficiario; iv) informe final de obra y/o actividades (memorias de cálculo, registro fotográfico, bitácora, según aplique); v) constancia de pago de la contribución especial individual y de la tasa Prodeporte; vi) certificación bancaria de rendimientos financieros y/o mayores valores percibidos en la cuenta de ahorros de convenio; y vii) recibo de consignación de dichos valores en la Tesorería de la UAEGRD.


En todo caso, la Entidad contará con todos los términos dispuesto en la Ley 1150 de 2007 y el Manual de Contratación, interventoría y supervisión de la UAEGRD, que se exteniente adicionalmente a los señalados, en dos (02) años.

6. ANÁLISIS DE RIESGO Y LA FORMA DE MITIGARLO.

 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010
	ESTUDIOS PREVIOS	Versión: 06 Fecha aprobación: 09/07/2025

A partir del análisis de las características del presente convenio y del conveniente, se construyó la matriz de riesgos que nos indica los aspectos a tener en cuenta para mitigarlos:

N	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	Descripción	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Control a ser implementado	Impacto después del tratamiento				¿Afecta la ejecución del contrato?	Responsable por	Fecha estimada en que se inicia el monitoreo	Fecha estimada en que se termina el monitoreo	Monitoreo y revisión	
													Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría					¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad
1	GENERAL	EXTERNO	EJECUCIÓN	JURIDICO/TECNICO/FINANCIERO	Uso de la potestad de variar las condiciones del convenio	Aplazamiento y/o Demora en, la celebración o NO del Convenio	1	2	3		RIESGO BAJO A LA ENTIDAD ESTATAL	Revisión de las condiciones jurídicas, técnicas o financieras exigidas.	1	1	2		Si, toda vez que el responsable del proceso se atrasa	FUNCIONARIOS DEL AREA JURIDICA Y FINANCIERA	El mismo día de la variación de las condiciones del convenio	El día que se evalúan las variaciones	Mediante el análisis de los motivos que generan las variaciones	Durante la etapa de planeación y la etapa contractual
2	GENERAL	INTERNO	PLANEACIÓN	OPERACIONAL	Liquidez del asociado	Aplazamiento y/o Demora en, la celebración o NO del Convenio	1	3	5		RIESGO ALTO AL ASOCIADO	Verificar las condiciones financieras del asociado	1	1	2		No, toda vez que el proceso atrasa	FUNCIONARIOS DEL AREA FINANCIERA DEL ASOCIADO	El mismo día de la identificación del riesgo financiero	El día que se verifican los estados financieros	Mediante el análisis de los estados financieros	Durante la etapa previa a la celebración del convenio
3	GENERAL	INTERNO	CONTRATACIÓN	ECONOMICO	Incremento del valor de los insumos y materiales a entregar	Inconvenientes financieros	1	3	4		RIESGO BAJO AL ASOCIADO	Ajustar los valores de los precios de los insumos	1	1	2		No, toda vez que el cooperante debe cumplir con lo establecido en el convenio	FUNCIONARIOS RESPONSABLES DEL ASOCIADO	El mismo día de la identificación del incremento de los valores de los insumos	El día que se adquieren los insumos	Mediante las actas de ajustes de valores	Durante la etapa de ejecución

 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010
	ESTUDIOS PREVIOS	Versión: 06 Fecha aprobación: 09/07/2025

N°	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	Descripción	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Control a ser implementado	Impacto después del tratamiento			¿Afecta la ejecución del contrato?	Responsable por	Fecha estimada en que se inicia el monitoreo	Fecha estimada en que se termina el monitoreo	Monitoreo y revisión	
													Probabilidad	Impacto	Valoración					¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad
4	GENERAL	EXTERNO	EJECUCIÓN	OPERACIONAL	Fenómenos climáticos anormales	Aplazamiento de actividades por afecciones climáticas	1	2	3	RIESGO BAJO	AL ASOCIADO/A LA ENTIDAD CONTRATANTE	Prórroga del convenio	1	1	2	Si, teniendo en cuenta que se realizarían las actividades una vez se genere la prórroga	LA SUPERVISIÓN Y EL ASOCIADO	Una vez determine técnicamente y bajo informes del clima la necesidad de aplazar las actividades	Firma de Prórroga	Con el documento de prórroga.	Durante la ejecución del convenio
5	GENERAL	INTERNO	EJECUCIÓN	OPERACIONAL	Proceso de Contratación	Demora en la adjudicación y/o desierto del proceso de contratación derivado	3	6	5	RIESGO ALTO	AL ASOCIADO/A LA ENTIDAD CONTRATANTE	Prórroga del convenio	3	3	3	Si, teniendo en cuenta que se realizarían las actividades una vez se genere la prórroga	LA SUPERVISIÓN Y EL ASOCIADO	Una vez determine técnicamente y bajo informes del clima la necesidad de aplazar las actividades	Firma de Prórroga	Con el documento de prórroga	Durante la ejecución del convenio

7. LAS GARANTÍAS QUE LA ENTIDAD ESTATAL CONTEMPLA EXIGIR

Sobre la obligatoriedad de las garantías, Ley 1150 de 2007 dispone lo siguiente:


“Artículo 7°. De las garantías en la contratación.

(...) Las garantías no serán obligatorias en los contratos de empréstito, en los interadministrativos, en los de seguro y en los contratos cuyo valor sea inferior al 10% de la menor cuantía a que se refiere esta ley, caso en el cual corresponderá a la entidad determinar la necesidad de exigirla, atendiendo a la naturaleza del objeto del contrato y a la forma de pago, así como en los demás que señale el reglamento”. (Subrayado fuera de texto)

Adicionalmente, el Decreto Nacional 1082 de 2015 dispone que

“ARTÍCULO 2.2.1.2.1.4.5. No obligatoriedad de garantías. En la contratación directa la exigencia de garantías establecidas en la Sección 3, que comprende los artículos 2.2.1.2.3.1.1 al 2.2.1.2.3.5.1. del presente decreto no es obligatoria y la justificación para exigir las o no debe estar en los estudios y documentos previos”. (Subrayado fuera de texto)

Desde el punto de vista jurídico, la contratación que se adelanta corresponde a un convenio interadministrativo celebrado entre el Departamento de Cundinamarca y el Municipio de Albán, en virtud del artículo 95 de la Ley 489 de 1998, que permite a las entidades públicas aunar esfuerzos y recursos para el cumplimiento de funciones a su cargo, sin que medie ánimo de lucro ni transferencia de competencias. En consecuencia, la relación contractual se funda en la colaboración entre entidades

 Gobernación de Cundinamarca	GESTIÓN CONTRACTUAL Y COMPRA PÚBLICA	Código: E-GCCP-FR-010
	ESTUDIOS PREVIOS	Versión: 06 Fecha aprobación: 09/07/2025

públicas, lo cual mitiga significativamente el riesgo de incumplimiento y permite emplear otros mecanismos de seguimiento y control más acordes con la naturaleza del instrumento.

Desde el punto de vista técnico, el objeto del convenio está orientado a la ejecución conjunta de acciones en el marco de una estrategia institucional previamente definida, y se sustenta en un plan de inversión y un cronograma de actividades con metas claramente establecidas, cuyo cumplimiento será supervisado directamente por un funcionario designado por el Departamento. Adicionalmente, se han previsto mecanismos de cumplimiento contractuales alternativos, tales como cláusula penal, imposición de multas y seguimiento periódico mediante informes técnicos y financieros, lo cual permite ejercer control efectivo sobre la ejecución sin necesidad de exigir garantías contractuales.

Por tanto, atendiendo tanto a los elementos jurídicos habilitantes como a las condiciones técnicas y operativas del convenio, y considerando que el riesgo de incumplimiento puede ser razonablemente mitigado por medios alternativos, no se considera necesario exigir garantías contractuales en el presente proceso. Esta decisión se adopta con fundamento en los principios de planeación, eficiencia, responsabilidad fiscal y colaboración armónica entre entidades públicas.

8. RESPONSABLE



OSCAR NOLBERTO SALDAÑA
Subdirector de Reducción U.A.E.G.R.D.

Proyectó: Servijurídica & Pruebas Judiciales S.A.S. – Contratista UAEGRD

Heidy Cueca- Contratista UAEGRD

John Díaz – Contratista Subdirección de Reducción U.A.E.G.R.D.

Revisó: Harold Iván Jurado Gómez – Contratista U.A.E.G.R.D.

María Paula Ibáñez Valencia – Contratista U.A.E.G.R.D.

Aprobó: Oscar Saldaña – Subdirector de Reducción U.A.E.G.R.D.